
LA DÉMOCRATIE MUNICIPALE

Esquissée il y a des siècles dans des Cités-États, l'histoire de la démocratie s'est épanouie plus près de nous dans les communes. C'est là que les hommes ont compris ses exigences, expérimenté ses procédures, découvert ses difficultés ; les communes ont été le premier laboratoire de la démocratie. La grande affaire fut alors de l'inscrire dans des sociétés plus vastes et cet effort a fait quelque peu négliger l'étude des réalisations démocratiques à l'échelon municipal, pourtant beaucoup plus proche des préoccupations du citoyen ordinaire. La décentralisation, renvoyant depuis une vingtaine d'années en France aux communautés de base des attributions jusqu'alors confiées à l'État, rend nécessaire et urgente la reprise de la réflexion sur la façon dont la démocratie est mise en œuvre et vécue aujourd'hui dans les communes. C'est l'ambition de ce numéro à travers les études qui suivent.

5

Comment la démocratie s'inscrit-elle dans le gouvernement de la commune ? La question est dérangement car elle conduit à se demander si parfois ce gouvernement ne prend pas une forme monarchique. Mais les témoignages de deux maires, l'un d'un village, l'autre d'une ville moyenne, ramènent le phénomène à ses justes proportions et il faut bien reconnaître d'autre part que le système actuel d'élection du conseil municipal et la volonté du législateur, dans des textes récents, donnent à l'opposition les moyens de jouer son rôle de contre-pouvoir.

La démocratie, c'est aussi l'information ; les municipalités l'ont compris qui recourent largement aux nouvelles techniques de communication, facilitant ainsi le contrôle politique de l'action des autorités municipales en complément des procédures administratives, juridiques et financières traditionnelles, sur l'efficacité desquelles il faut peut-être s'interroger. La spectaculaire multiplication des « affaires » révèle en effet des dysfonctionnements qui échappent à l'attention des autorités de contrôle.

Mais il ne s'agit pas seulement de contrôler ; il faut aussi décider. A travers des exemples de politiques publiques dans le domaine culturel, c'est le fonctionnement concret de la démocratie municipale qui est démontré.

Le panorama serait très incomplet si un regard n'était jeté sur la façon dont, hors de nos frontières, nos voisins ont trouvé leurs propres réponses aux questions que nous nous posons.

La démocratie municipale est bien vivante, elle se transforme, elle s'adapte, c'est là, semble-t-il, l'une des leçons de ce numéro.